

UNIVERSITE GASTON BERGER DE SAINT-LOUIS



UFR DES SCIENCES JURIDIQUES ET POLITIQUES

SECTION DROIT PUBLIC

MASTER 1 GOUVERNANCE FONCIERE ET GESTION DES TERRITOIRES

UE NELGA 412 : SYSTEMES FONCIERS



Présenté par :

Ismaila BALDE
Amadou Tidiane DIALLO
Coumba Dieynaba DIOP
Moustapha DIOP
Pape Salif KA
Mame Diarra KASSE
Tamsir MBAYE
Khalifa MBOW
Modou Mactar NDIA YE
Aliou NGAIDO
Djibril NIANG
Boubacar SOW
Nana SYLLA

Sous la direction du :

Pr. Samba TRAORE

Année académique : 2021-2022

SOMMAIRE

Liste des sigles et abréviations.....	2
Liste des photos.....	3
Le contexte de la sortie.....	4
Les objectifs de la sortie.....	4
L’itinéraire de la sortie.....	5
Première rencontre de la sortie.....	5
Deuxième rencontre de la sortie.....	7
Conclusion.....	9

Liste des sigles et abréviations

UGB : Université Gaston Berger de Saint-Louis

NELGA : centre d'excellence sur la gouvernance foncière en Afrique de l'ouest francophone

GFGT : Gouvernance Foncière et la Gestion des Territoires

SAED : Société d'Aménagement et d'Exploitation des terres du Delta du fleuve Sénégal

SIF : Système d'Information Foncier

SN : Société Nationale

ZH : Zone d'Habitat

ZP : Zone Pastorale

PAOS : Plan d'Occupation et d'Affectation des Sols

CDI : Charte du Domaine Irrigué

PDIDAS : Projet de Développement Inclusif de l'Agrobusiness au Sénégal

ZAPA : Zone Agro-Pastorale à Priorité Agricole

DGID : Direction Générale des Impôts et Domaines

PROCASEF : Projet Cadastre et Sécurisation Foncière

PACR : Projet d'Appui à la Connectivité Routière

LISTE DES PHOTOS

Photo 1 : Rencontre avec l'équipe de la SAED délégation de Dagana.....	5
Photo 2 : Photo de famille avec la SAED délégation de Dagana.....	6
Photo 3 : A la sortie des locaux de la SAED délégation Dagana.....	7
Photo 4 : Rencontre avec le conseil municipal de commune de BOKHOL.....	8
Photo5 : Mairie de BOKHOL.....	9

LE CONTEXTE DE LA SORTIE PEDAGOGIQUE

La sortie pédagogique de l'année scolaire 2021-2022 du Master 1 gouvernance foncière et gestion des territoires de l'URF des Sciences Juridique et Politique, département droit public, effectuée les 12 et 13 avril 2023 sous la supervision du professeur Samba Traoré constitue la partie complémentaire de la formation professionnelle des étudiants et futurs experts de la gouvernance foncière.

En effet, cette descente sur le terrain nous offre l'occasion d'expérimenter nos acquis théoriques sur des terrains où la gestion foncière constitue l'un des enjeux de l'heure. C'était aussi l'occasion de nous préparer aux responsabilités administratives dans ce domaine et à l'insertion professionnelle dans les secteurs public (ministères, collectivités territoriales, direction générales, services spécialisés, etc.) et privé (cabinets, bureaux d'études, sociétés privées, agences, etc.).

De ce fait, au-delà de l'acquisition de connaissances théoriques, les compétences pratiques et opérationnelles restent un impératif pour permettre aux étudiants de jouer leur partition dans l'amélioration de la gestion du foncier et des ressources du pays. D'où l'importance de cette sortie qui répond en partie à nos besoins et objectifs en matière de gestion foncière.

LES OBJECTIFS DE LA SORTIE

L'objectif général de la sortie est la mobilisation des acquis théoriques pour appréhender la gouvernance foncière, notamment ses problèmes et les solutions proposées. A cet effet, d'autres objectifs spécifiques ont été poursuivis. Ils s'inscrivent dans les volets pédagogiques et scientifiques et cherchent à avoir les compétences techniques nécessaires pour la réussite et un bon déroulement de la sortie pédagogique sur le foncier et particulièrement en zone rurale. Ces objectifs sont scindés en deux volets : le volet pédagogique et le volet scientifique.

Volet pédagogique :

Il s'agit de :

- Faciliter la connaissance et l'accès à des méthodes de règlementation des litiges fonciers ;
- Saisir les opportunités du terrain pour exploiter les données relatives au système foncier dans sa globalité ;
- Expliciter certains concepts fonciers dont la compréhension reste problématique.

Volet scientifique :

Il s'agit de :

- Comprendre l'utilisation et l'appropriation de certains outils indispensables à la sécurisation foncière (SIF, CDI, PAOS...);
- Mettre en œuvre une méthode opérationnelle de formalisation foncière.

L'ITINERAIRE DE LA SORTIE PEDAGOGIQUE

Cette sortie pédagogique a fait l'objet d'une visite de deux sites sur deux jours à savoir chaque lieu une journée. Elle comprenait une visite à la SAED, délégation de Dagana basée à Ross-Bethio et la commune de BOKHOL (mairie).

L'université Gaston Berger de Saint-Louis était la station de départ et de clôture des événements.

Première visite : délégation de la SAED de Dagana à Ross-Bethio

Nous avons pris départ le mercredi 12 avril 2022 à 8h du matin à l'esplanade de l'UGB et nous sommes arrivés à 9h à la direction de la délégation de Dagana basée à ROSS-BETHIO. Le groupe a été accueilli par les responsables de la SAED de la localité en l'occurrence Aly CISSOKO, chef de direction au développement et l'appui aux collectivités territoriales, Madame NDOUR, aménagiste à la SAED, SALIF KA, chef de la division appui au développement des communes.



Photo 1 : Rencontre avec la SAED délégation de Dagana



Photo 2 : Photo de famille avec la SAED délégation de Dagana

Le programme de la visite a commencé par une présentation de la délégation par Monsieur Aly CISSOKO. Après avoir rappelé le rôle que la SAED joue dans la zone de Ross-Bethio avec les outils qu'elle utilise pour la gestion foncière, il nous a expliqué le contexte dans lequel la SAED a été implantée à Ross-Bethio, ses objectifs son fonctionnement, son rôle et surtout sa politique pour la gestion foncière et l'aménagement du territoire.

La délégation de Dagana est l'une des cinq délégations de la SAED. Elle couvre le département de Saint-Louis et partiellement le département de Dagana. Elle accompagne régulièrement onze communes dans la gestion du foncier. Elle est divisée en secteurs : secteur de Saint-Louis, secteur de Diama, le secteur de Ronkh et le secteur de Dagana. Les outils avec lesquels elle travaille au niveau de la localité sont au nombre de trois (3) :

- Le POAS : couvre toute la commune et c'est un outil global qui connaît deux phases : **la phase d'élaboration**, elle est considérée comme un support utile à la prise de décision et qui fait intervenir une diversité d'acteurs et **la phase de mise en œuvre** elle est divisée en zone de vocation c'est à dire la répartition des espaces agricoles et les espaces pastorales.
- Le CDI : couvre le domaine irrigué l'ensemble des terres irrigables et susceptibles d'être irriguées. Elle est une solution à la gestion de l'eau à travers la réduction des gaspillages.
- Le SIF est la synthèse de tous les autres outils : il y a le système d'Information Manuel c'est procédure normale de la gestion foncière, de la demande à l'installation physique de l'attributaire et le Système d'Information Numérique a été introduit à la SAED par le projet PACR et le PDIDAS.

Dans cette zone, il existe trois acteurs : l'attributaire en tant qu'exploitant, la commune en tant qu'institution compétente et la SAED.

Au terme de cet exposé de Monsieur SALIF Ka, un échange s'en est suivi et monsieur CISSOKO a pris le soin de tout répondre avec des exemples à l'appui de toutes questions provenant des visiteurs. Après ça le professeur Traoré a fait la récapitulation du débat.



Photo 3 : A la sortie des locaux de la SAED délégation Dagana

Deuxième jour de visite : Mairie de la Commune de BOKHOL

Le deuxième jour de déplacement s'est déroulé le jeudi 13 avril 2023 à 7h. Le point de départ fut l'esplanade de l'Université Gaston Berger de Saint-Louis et l'arrivée à BOKHOL était aux environs de 10h.

Le choix de cette commune peut être justifié par l'importance de son assiette foncière et l'intercommunalité qui la lie avec ses voisins de Gaya et Dagana.

A BOKHOL, C'est le maire (El hadj Gueye) qui nous a accueillis avec son équipe constituée de conseillers, de la commission domaniale et de certains acteurs locaux.

Après les présentations d'usage, la rencontre a tourné autour de la gestion du foncier par la mairie.

Ce déplacement nous a permis de connaître les acteurs directs du foncier de la commune notamment le maire et la commission domaniale, de comprendre les procédures d'affectations et de désaffectations et les problèmes rencontrés.

Le maire et ses collaborateurs nous ont expliqué les enjeux présents dans la commune et les difficultés qu'elle rencontre vis-à-vis de ses voisines mais également les problèmes qu'elle fait face notamment ceux liés aux délimitations et découpages des différentes assiettes foncières. Ce phénomène est considéré comme la principale source de problèmes dans la mesure où les habitants des communes de BOKHOL, Gaya et Dagana sont apparentées et il arrive de voir un habitant d'une des communes posséder des droits coutumiers sur un foncier se trouvant dans une autre commune. Pour ne pas briser ces rapports le maire permet aux autres communes d'exploiter les terres de BOKHOL même si c'est en contradiction avec la loi n°64-46 du 17 juin 1964.



Photo 4 : Rencontre avec l'équipe municipale de BOKHOL

Dans la même logique, El Hadj Gueye, maire de BOKHOL, a expliqué les problèmes majeurs de la commune. N'ayant pas les mêmes opportunités que la commune de MBANE traversée par le Lac de Guiers, BOKHOL un vaste espace appelé *Djeri* où l'eau pose énormément problème en raison de la salinité de la nappe. Le fleuve apparait ainsi, pour eux, comme la seule alternative pour une véritable activité agricole dans la zone. Toutefois, le coût pour disposer d'une eau de qualité et de quantité s'avère trop élevé. D'où l'importance de l'aide de l'État ou d'autres partenaires qui constitue plus qu'une doléance des populations en général et de la municipalité en particulier. Cependant cela ne veut pas dire que la commune de BOKHOL travaille seul sans partenaires. Loin sans faut ; elle entretient des relations de partenariat avec le PROCASEF, la DGID et le PACR.



Photo 5 : Mairie de BOKHOL

CONCLUSION

Dans la formation de la gouvernance foncière et la gestion des territoires, cette sortie pédagogique était nécessaire pour une mise à niveau de nos connaissances théorique dans le domaine. Cette sortie visait en même temps la satisfaction et la correction de certaines lacunes que nous rencontrions dans la théorie en matière. Après l'amélioration et la performance que nous a apporté cette sortie, elle avait en même temps l'objectif de nous préparer à la vie professionnelle, en particulier dans l'administration et les services intervenant dans la gestion foncière.

Qui plus est, nous avons, à travers cette sortie, pu comprendre les méthodes de travail de la SAED dans la zone de la vallée du fleuve Sénégal et son importance dans la zone dans le cadre de la gestion foncière. Par la même occasion, nous avons pu comprendre sa relation avec les collectivités territoriales ainsi que populations, mais aussi la procédure pour bénéficier des services de ladite Société.

Les différents lieux visités nous ont permis d'élargir notre connaissance dans la gestion foncière dans la vallée du fleuve Sénégal notamment les affectations et désaffectations des terres du domaine national avec la commune de BOKHOL.

On a compris par cette sortie que les populations éprouvèrent un certain nombre de difficultés surtout dans la zone de BOKHOL avec manque criard d'eau pour l'agriculture en contre-saison dans le *djieri* où se trouve la quasi-totalité des terres de la commune. En dehors de ce manque

d'eau, il faut souligner l'absence d'un bureau foncier pour faire face à certains défis liés à la gestion foncière locale.

Au terme de ce rapport, il nous est apparu ce devoir moral de marquer notre gratitude et de formuler des remerciements à l'endroit de notre Professeur Samba Traoré qui nous a constamment assistés et encadrés tout au long de notre mission, mais aussi à l'endroit de notre coordonnateur Dr. Ibrahima DIALLO pour son soutien sans faille au groupe. Nos remerciements vont aussi à l'endroit de la personne de M. Demba SY, doctorant au NELGA, pour sa présence et son accompagnement, ainsi qu'à toute l'équipe de la délégation SAED Dagana basée à Ross-Bethio et à celle de la municipalité de BOKHOL.